

Uchwała Nr 184/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 14 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Cybinki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia .

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Cybinki sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Cybinka za rok 2025, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cybinka za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Burmistrza Cybinki sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cybinka za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok zostało przedłożone w terminie i uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków,
- Burmistrz Cybinki przedstawił także:
 - ✓ informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych;
 - ✓ Sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2025 rok: Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Cybince oraz Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Cybince.

Wykonanie budżetu Gminy Cybinka, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2025 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	59 536 780,63	56 805 502,78	95,4%
1.1.	dochody bieżące	43 129 921,37	42 088 190,21	97,6%
1.2.	dochody majątkowe	16 406 859,26	14 717 312,57	89,7%

1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 217 212,95	1 445 951,94	65,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 615 255,44	1 044 431,11	64,7%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 456 478,16	983 287,82	67,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	158 777,28	61 143,29	38,5%
2	Wydatki ogółem, w tym:	62 428 554,17	59 328 792,82	95,0%
2.1.	wydatki bieżące , w tym:	42 401 439,92	41 274 870,49	97,3%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	20 914 952,04	20 646 371,77	98,7%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 878 031,13	1 859 419,69	99,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	950 658,00	932 857,81	98,1%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe , w tym:	20 027 114,25	18 053 922,33	90,1%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	19 568 114,25	17 594 922,33	89,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	459 000,00	459 000,00	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 633 447,43	1 591 186,91	97,4%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 261 221,64	1 218 961,80	96,6%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	372 225,79	372 225,11	100,0%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-2 891 773,54	-2 523 290,04	
WFD	Deficyt	-2 891 773,54	-2 523 290,04	
3	Przychody ogółem, w tym:	4 177 484,12	4 177 484,71	100,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 051 728,57	2 051 728,57	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 386,21	1 386,21	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	2 124 369,34	2 124 369,93	100,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła:	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	1 285 710,58	1 285 710,58	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 285 710,58	1 285 710,58	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele:	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	2 891 773,54	2 523 290,04	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	2 051 728,57	1 683 245,07	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
5.5.	wolne środki	838 658,76	838 658,76	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 386,21	1 386,21	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		16 131 472,62	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		6 483 448,58	
	Wymagalne		4 202 874,06	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		16 131 472,62	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Cybinka za rok 2025 wynika, że Gmina zamknęła rok 2025 deficytem budżetowym w wysokości 2 523 290,04 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 891 773,54 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 4 177 484,71 zł, w tym 2 051 728,57 zł z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. Planowane rozchody budżetu w wysokości 1 285 710,58 zł wykonano w 100%.

Na koniec roku 2025 r. Gmina Cybinka nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy stanowiły kwotę 4 202 874,06 zł. Skład Orzekający wskazuje na wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2024 r. należności wymagalne wyniosły 3 522 909,24 zł). Wobec czego Gmina, działając przez swoje Organy, powinna nadal prowadzić działania prawne zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

Przy realizacji budżetu Gminy Cybinka, na koniec 2025 r. zasada równowagi budżetu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Spełnienie relacji - art. 242 ufp	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	728 481,45	813 319,72
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	2 854 237,00	2 939 075,86

Łączna kwota długu Gminy Cybinka koniec roku 2025 roku wyniosła (zgodnie ze sprawozdaniami) 16 131 472,62 zł.

Z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2025-2040 (lata objęte prognozą) Gmina Cybinka spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Cybinka (ostatnia zmiana WPF – Zarządzenie Burmistrza Nr 175/2025 z dnia 30.12.2025 r.) prezentuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,40%	16,68%	16,48%	10,28%	10,08%
2026	4,81%	15,05%	14,86%	10,24%	10,05%
2027	4,53%	18,09%	17,89%	13,56%	13,36%
2028	4,24%	22,78%	22,58%	18,54%	18,34%
2029	3,97%	26,75%	26,55%	22,78%	22,58%
2030	3,81%	25,19%	24,99%	21,38%	21,18%
2031	3,30%	30,85%	30,66%	27,55%	27,36%

2032	2,88%	35,99%	35,99%	33,11%	X
2033	2,50%	41,41%	41,41%	38,91%	X
2034	1,27%	41,88%	41,88%	40,61%	X
2035	1,25%	42,33%	42,33%	41,08%	X
2036	1,33%	42,79%	42,79%	41,46%	X
2037	1,20%	43,52%	43,52%	42,32%	X
2038	1,13%	44,18%	44,18%	43,05%	X
2039	1,03%	44,79%	44,79%	43,76%	X
2040	0,89%	45,38%	45,38%	44,49%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cybinka za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Popiel**