



Rada Miejska w Cybince

WNIOSEK

**W SPRAWIE ZMIANY UCHWAŁY VI/32/2024 RADY MIEJSKIEJ W CYBINCIE W
SPRAWIE REGULAMINU UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU NA TERENIE
GMINY CYBINKA**

Przedmiot wniosku

Na podstawie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego wnosimy o zmianę uchwały Rady Miejskiej regulującej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, poprzez:

1. Likwidację podziału bioodpadów na frakcję „bio kuchenne” oraz „bio zielone” i wprowadzenie jednej frakcji „BIO”.
2. Zniesienie stałego limitu 480 l miesięcznie dla bioodpadów zielonych.
3. Wprowadzenie sezonowego zróżnicowania dopuszczalnych ilości bioodpadów:
 - o grudzień – luty: 120 l miesięcznie,
 - o marzec, kwiecień – oraz – październik, listopad: do 960 l miesięcznie,
 - o maj – wrzesień: 600 – 720 l miesięcznie.

Uzasadnienie prawne

1. Naruszenie art. 2 Konstytucji RP – zasada zaufania i proporcjonalności

Zgodnie z art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z przepisu tego wywodzi się:

- zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa,
- zasada proporcjonalności działań władzy publicznej,
- zakaz stanowienia regulacji arbitralnych.

Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał, że ustawodawca (a odpowiednio także organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego) nie może wprowadzać regulacji nadmiernie ingerujących w sferę praw i obowiązków obywateli w sposób nieproporcjonalny do zamierzonego celu (por. wyrok TK z 12.12.2005 r., sygn. K 32/04).

Stały limit 480 l miesięcznie dla bioodpadów zielonych:

- nie uwzględnia sezonowości produkcji odpadów,
- nie jest powiązany z rzeczywistym cyklem wegetacyjnym,
- prowadzi do obciążenia właścicieli nieruchomości dodatkowymi kosztami.

Regulacja ta ma charakter arbitralny i nieproporcjonalny względem deklarowanego celu racjonalizacji kosztów systemu.

2. Granice kompetencji rady gminy

Podstawą uchwały jest Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 tej ustawy rada gminy określa szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zamian za uiszczoną opłatę.

Jednak – jak wskazuje utrwalone orzecznictwo – rada gminy:

nie może wprowadzać regulacji prowadzących do faktycznego ograniczenia realizacji ustawowego obowiązku odbioru odpadów komunalnych.

W wyroku z 6.06.2018 r., sygn. II SA/Gl 270/18, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach podkreślił, że:

regulacje gminne muszą pozostawać w racjonalnym związku z celem ustawy i nie mogą prowadzić do ograniczenia prawa mieszkańca do oddania wytworzonych odpadów w ramach systemu opłaty.

Wprowadzenie sztywnego limitu 480 l miesięcznie dla bio zielonego skutkuje sytuacją, w której mieszkaniec – mimo uiszczania opłaty za wywóz odpadów – ponosi dodatkowe koszty po przekroczeniu limitu.

3. Nierówność w ramach systemu solidarnościowego

System opłat za gospodarowanie odpadami ma charakter publicznoprawny i solidarnościowy oznacza to, że wszyscy mieszkańcy ponoszą identyczne koszty usług mimo, iż nie każdy wytwarza ponadprzeciętną ilość odpadów na przykład:

- brak jest analogicznych limitów dla odpadów zmieszanych,
- w ramach systemu z terenu posesji odbierane są odpady wielkogabarytowe, które co do zasady winny być odbierane w kontenerach za dodatkową opłatą,
- ograniczenie dotyczy wyłącznie bio zielonego.

Takie rozwiązanie może naruszać konstytucyjną zasadę równości (art. 32 Konstytucji RP), poprzez nieuzasadnione różnicowanie właścicieli nieruchomości posiadających tereny zielone.

4. Argument sanitarny i racjonalność systemu

Obowiązujący podział na bio kuchenne i bio zielone:

- nie znajduje jednoznacznego uzasadnienia technologicznego (obie frakcje podlegają kompostowaniu) wbrew wcześniejszej intencji gazowania frakcji zielonej,
- zwiększa uciążliwości sanitarne (bio kuchenne przechowywane oddzielnie intensywniej fermentuje),
- prowadzi do komplikacji organizacyjnych.

Połączenie frakcji w jedną kategorię BIO:

- poprawia warunki sanitarne (materiał suchy ogranicza fermentację),
- upraszcza system,
- zmniejsza ryzyko błędów segregacyjnych,
- pozostaje zgodne z celami ustawy.

5. Sezonowość jako element racjonalnej regulacji

Produkcja bioodpadów zielonych ma charakter sezonowy, co jest faktem powszechnie znanym i wynikającym z cyklu przyrodniczego.

Brak zróżnicowania sezonowego:

- narusza zasadę racjonalności działania organów administracji,
- prowadzi do regulacji oderwanej od rzeczywistości,
- może być oceniany jako przekroczenie granic uznania administracyjnego.

Wniosek końcowy

Mając na uwadze:

- zasadę proporcjonalności,
- zasadę zaufania obywateli do organów władzy publicznej,
- orzecznictwo sądów administracyjnych,
- konieczność racjonalnej organizacji systemu odbioru odpadów,

wnosimy o zmianę uchwały poprzez:

1. Wprowadzenie jednej frakcji BIO bez podziału.
2. Zastąpienie stałego limitu 480 l systemem sezonowym (120 l zimą, do 960 l w okresach wegetacyjnych).