

UCHWAŁA Nr 652/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2026–2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Popiel | - Przewodnicząca |
| 2. Barbara Kowalczyk | - Członek |
| 3. Adriana Kamedulska | - Członek |

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2026–2040.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Cybinka, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2026–2040, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2026.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2026–2040 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2026 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2026 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. Tylko w 2026 roku Gmina planuje pożyczkę na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w wysokości 2 275 277,93 zł. W pozostałym okresie objętym prognozą, Gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wysokość kwoty długu na koniec 2026 roku – zgodnie z danymi wynikającymi z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2026–2040 – wyniesie 17 013 091,19 zł, co stanowi 42,67% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2040.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2026 deficyt budżetowy, natomiast w pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Cybinka zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych, w który prognozowane nadwyżki przeznaczone zostaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2026–2040 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany.

Stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	6,35%	16,11%	16,09%	9,76%	9,74%
2027	5,66%	14,40%	14,38%	8,74%	8,72%
2028	5,23%	14,43%	14,41%	9,20%	9,18%
2029	4,98%	13,60%	13,58%	8,62%	8,60%
2030	4,89%	7,08%	7,06%	2,19%	2,17%
2031	4,30%	7,65%	7,63%	3,35%	3,33%
2032	3,83%	7,79%	7,77%	3,96%	3,94%
2033	3,39%	6,67%	6,67%	3,28%	X
2034	1,67%	6,54%	6,54%	4,87%	X
2035	1,71%	6,23%	6,23%	4,52%	X
2036	1,85%	6,00%	6,00%	4,15%	X
2037	1,77%	6,45%	6,45%	4,68%	X
2038	1,69%	6,75%	6,75%	5,06%	X
2039	1,59%	6,81%	6,81%	5,22%	X
2040	1,42%	6,87%	6,87%	5,45%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W roku 2027 Gmina – na podstawie art. 35 ustawy z dnia 09 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1265) - stosuje wyłączenia z limitu spłat zobowiązań ze względu na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowych ze środków pochodzących z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Cybinka projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2040 oraz uchwały budżetowej na rok 2026, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2025, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz.902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel