

UCHWAŁA Nr 685/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 05 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2025–2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2025–2040.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Cybinka, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2025-2040, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2025–2040 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2025 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W całym okresie objętym prognozą, Gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wysokość kwoty długu na koniec 2025 roku – zgodnie z danymi wynikającymi z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2025–2040 – wyniesie 14 115 515,71 zł, co stanowi 36,66 % w stosunku do dochodów ogółem pomniejszych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2040.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2025 deficyt budżetowy, natomiast w pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Cybinka zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych, w który prognozowane nadwyżki przeznaczone zostaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2025–2040 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany.

Zarządzeniem Nr 123/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Cybinki wybrał, dla lat 2022-2025, **7-letni okres średniej arytmetycznej** stosowany do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych.

Stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw, roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,34%	16,68%	17,57%	10,34%	11,23%
2026	3,98%	4,02%	4,99%	0,04%	1,01%
2027	3,85%	7,42%	8,40%	3,57%	4,55%
2028	3,50%	12,50%	13,48%	9,00%	9,98%
2029	3,21%	17,46%	18,43%	14,25%	15,22%
2030	3,06%	22,66%	23,63%	19,60%	20,57%
2031	2,38%	29,18%	30,15%	26,80%	27,77%
2032	1,41%	35,49%	35,49%	34,08%	X
2033	1,37%	40,60%	40,60%	39,23%	X
2034	1,21%	41,28%	41,28%	40,07%	X
2035	1,22%	41,84%	41,84%	40,62%	X
2036	1,34%	42,43%	42,43%	41,09%	X
2037	1,29%	43,26%	43,26%	41,97%	X
2038	1,25%	44,02%	44,02%	42,77%	X
2039	1,19%	44,71%	44,71%	43,52%	X
2040	1,13%	45,38%	45,38%	44,25%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę rok 2026 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Cybinka relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Cybinka projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2040 oraz uchwały budżetowej na rok 2025, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2025, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz.902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel